



CJEAS

當代日本與東亞研究

第3卷第6號 2019年11月

<http://jeast.ioc.u-tokyo.ac.jp/>

針對中國軍事力量近代化
美國通過深化與台灣的關係開展對策

當代日本與東亞研究會 編印

目次

■ 摘要	I
■ 論文	
前言	1
中國為實現兩岸統一所做的戰略部署	1
美國援助台灣政策的典型事例	2
總結	5
■ 附記	i
■ 作者簡歷	ii

摘要

在香港與澳門已經回歸的當下，代表著中國共產黨政府「核心利益」之一的台灣問題的解決，有著更重要的意義。統一台灣是實現「中華民族偉大復興的中國夢」的一部分。台灣未統一，就不能說完全實現了「中國夢」。

本文首先確認中國對台灣的外交、經濟、軍事各個方式的壓力。接著，本文選取幾個由川普領導的美國政府對台灣實施的援助政策來進行介紹。最後，導出以下結論。

雖然川普政府並沒有明確反對歷屆美國政府遵循的「一個中國政策」，但是政府與參、眾議院確實都加大了對台灣的支持。這些美國對台灣的各種優待政策，其牽制中國的意圖非常濃厚。各種法律的實施以及武器的出售應該可以在美中的這種關係穩定的局面下繼續進行。在目前的情況下，美國與中國都不想通過戰爭解決問題。

因此美中之間可能會出現與類似美蘇冷戰時期一樣的長期激烈的競爭。這種現象有益於台灣發展。但是，如果台灣有親近大陸的趨向，美國就失去支持台灣的理由。屆時，美國便不得不改變現有的對台政策。從這點來看，美國應該期待蔡英文政權的勝利。

Abstract

After handover of Hong Kong and Macau, the resolution of reunification of Taiwan has more significance for China as it is officially described as one of their “core interests” of China Communist Party administration. “The great rejuvenation of the Chinese nation” in the “Chinese Dream” means the reunification of Taiwan. Therefore, China would not be possible to declare that their dream is fully realized without bringing Taiwan back.

This paper explores China’s diplomatic, economic and military pressure on Taiwan. Then, US’s policies to support Taiwan under the Trump administration will be examined. Finally, the following conclusions are provided.

The Trump administration has been keeping the same attitude toward “One China Policy” that the successive US administrations had maintained, but both the US administration and congress have steadily increased their support for Taiwan. These US’ policies to support Taiwan have strong implications of keeping China in check. However, the US will probably continue their existing support to Taiwan such as several pro-Taiwan laws and arms sales even if the US-China relations are improved. Both US and China do not consider war as a possible solution to the problem.

Therefore, this struggle for hegemony between the US and could last for half a century like the US-Soviet Cold War. This situation will probably work favorably to Taiwan's independence. However, if a pro-Chinese party wins in the next presidential election of Taiwan, the US will have to change their attitudes toward Taiwan because

they lose the reason to support Taiwan. Therefore, the US must hope the reelection of Tsai administration.

針對中國軍事力量近代化

美國通過深化與台灣的關係開展對策

門間理良

(日本國防衛省防衛研究所中國研究室室長)

一、 序

1997年12月24日，江澤民總書記的發言中第一次提及「中華民族的偉大復興」，該表述出現在《人民日報》資料庫。自此，「中華民族的偉大復興」被提及的次數越來越多。之後也用「中國夢」這一表述來表現理想中的中國。將以上兩者整合後，產生了「中華民族偉大復興的中國夢」這一種說法。然而這種說法本身就模糊不清，並沒有清楚說明怎樣才是「中華民族的偉大復興」，想要實現的「中國夢」是什麼等相關問題。這些表述描繪出各種各樣的理想，誰都能想像的到絕不僅僅只是有一個願望。

但是，以歷史脈絡為前提，該表述的使用意味著中國力求「復興」，我認為中國試圖抹去曾淪為半殖民地的屈辱史，試圖重返曾經的榮耀。若不洗刷屈辱的歷史，無論是「中華民族的偉大復興」還是「中國夢」，都沒辦法實現。目前，香港與澳門已經回歸，中國共產黨領導下的政府的「核心利益」之一，即解決台灣問題，有著更重要的意義。由於在中日甲午戰爭中戰敗，中國曾將領土中的台灣及幾個島嶼割讓給日本。直到現在，這些領土都是「未回歸」狀態。統一台灣是實現「中華民族偉大復興的中國夢」的一部分。台灣未統一，就不能說實現了「中國夢」。

本文主要選取川普領導下的美國政府支持台灣的各種政策當中的幾個有代表性的內容進行介紹。並且，對這些政策的意義進行簡單分析。

二、 中國為實現兩岸統一所做的戰略部署

2019年6月2日，中國國防部部長魏鳳和出席香格里拉對話會，發表了「如果有人膽敢把台灣從中國分裂出去，中國軍隊別無進擇，必將不惜一戰，必將不惜一切代價，堅決維護祖國統一」的言論，他反覆表明大陸堅決反對台灣獨立，並聲明如果台灣獨立，大陸將動用武器的立場。大陸在給台灣領導人以民眾施加壓力的同時，抓住了向海內外表達決心的恰當時機。「如果沒有實現祖國的統一，就不是

真正意義上的『中華民族的偉大復興』，不能算是中華民族期待的中國夢」。

習近平政府修改憲法，刪除「國家主席每屆任職 5 年，連續任職不得超過兩屆」的規定。此舉被認為很可能打破以胡錦濤總書記為代表的，任期滿兩屆（即 10 年）之後，同時卸任總書記、國家主席、中央軍事委員會主席的流程。在確保其對中國的長期領導後，習近平的目標是創立一番豐功偉績，可與毛澤東建立新中國，鄧小平堅決實行改革開放、開辟中國經濟發展道路相媲美。習近平主席作為領導者，希望走出一條決定性的道路，即統一台灣。

習近平政府現在的外交政策上①逐漸剝奪台灣的邦交國、②剝奪台灣參加國際會議的機會、③向台灣在海外建立代表處的國家政府施加壓力，刪除其代表處的「中華民國」字樣，或將代表處從首都移至地方城市。如巴布亞紐幾內亞和奈及利亞。政治上①不與蔡英文政府為伴，偏向國民黨、②針對台灣企業及民眾在大陸創業、就業等，頒布及實施「31 項惠台政策」、③對希望兩岸統一的台灣媒體予以關注。軍事上，在實現軍事力量近代化的同時，通過演習、訓練等，對台灣增加壓力。在經濟、經貿方面深化關係，防止台灣獨立，使台灣與大陸向統一方向發展。

三、 美國援助臺灣政策的典型事例

（一） 對於台灣來說幸運的是，美國的川普政府相較歐巴馬政府，對中國持壓倒性的強硬態度。這不僅僅是白宮的現象，美國聯邦議會也因同樣的觀點而受到關注。結果，美國為了制裁大陸，不斷地打出台灣這張牌。制定並實施深化對台關係的法律

美國政策為援助台灣，制定並實施了各種法律。如 2018 年 3 月，川普政府簽署了《台灣旅行法》，鼓勵美國與台灣的政府高官或官員互訪。2018 年 12 月，總統川普簽署《亞洲再保證倡議法案》，該法案正式生效。該法案的第 209 條「對台灣的承諾」明確表明，強化美台關係是美國的政策。而且，其中寫到美國與台灣要保持經濟、政治、安全保障等方面的關係；美國會認真遵守《台灣關係法》、「3 個聲明」、及雷根總統對台銷售武器相關的六個保證；美國承諾繼續向台灣出售武器；並以《台灣旅行法》為依據，獎勵美國高官出訪台灣。

此外，需要注意的是，川普政府發布的各種戰略文件與報告中也倡導加深與台灣的關係。2019 年 6 月，美國國防部頒布了《2019 年印度太平洋戰略報告》。在這份 30 頁的報告中，記錄著「在印度太平洋地區具有民主主義社會的地區中，新加坡、台灣、新西蘭、蒙古是可以信賴的、有能力的、美國自然的夥伴」。在個別項目中，美國對台灣擁有持續強勁且繁榮的民主主義表示大力支持，並且將台灣作為印度太平洋地區眾多連接點的一環，實施《台灣關係法》。

（二） 台灣「國家安全會議秘書長」會見美國總統國家安全顧問

2019 年 5 月，台灣國家安全會議秘書長李大維出訪美國，與美國總統川普的國家安全顧問波頓進行會談。該會談是自 1979 年以來，美國與台灣斷交後的首次會談。波頓因對大陸態度強硬、親近台灣的立場而聞名，更因中國政府對其警惕而備受關注。此次聲明不是台灣政府的一己之見，顯而易見是台灣方面在得到美國政府的同意之後發布的內容。

（三） 總統川普和中華民國國旗在照片裡同框

2019 年 5 月，美國總統川普出席美國空軍士兵畢業典禮，典禮結束之後，與畢業生們拍紀念照片。有人將川普旁邊有中華民國的國旗的照片發給了白宮的 instagram。

（四） 美國企業參與製造台灣潛水艇

4 月 7 日蔡英文政府聲明，美國政府准許美國企業參與討論並製造台灣潛水艇。如果這一聲明實現，美國企業則有可能幫助台灣建造潛水艇。美國將大力支持台灣自主製造潛水艇的戰鬥系統。今後，通過美國與台灣國防公開討論會等機會，台灣會加強與美國國防產業之間的聯係。但是，大陸不僅對台灣，也對美國政府及相關企業表示強烈的反對，並向其施加壓力，所以該設想不一定實現。

2018 年 12 月，台灣海軍參謀長李宗孝在立法院講到，希望 15 個歐美國際企業能夠參與到台灣潛水艇製造計劃中。另有一部分企業計劃將子公司設立到高雄。

（五） 美國海軍艦艇穿越台灣海峽

據報道，美國海軍艦艇多次穿越台灣海峽。自 2018 年 7 月起，到 2019 年 1 月 24 日，美國海軍軍艦已四次通過台灣海峽。2019 年 1 月，美國海軍的亞里·伯克級導彈驅逐艦「麥坎貝爾」號和補給艦「迪爾」號通過台灣海峽。同年 3 月，驅逐艦「柯蒂斯魏柏」號與海岸警衛隊緝私艦「伯索夫」號通過台灣海峽；4 月，導彈驅逐艦「史塔森」號和「勞倫斯」號通過了海峽；5 月，驅逐艦和補給艦也通過了台灣海峽。雖然美國海軍艦艇每年定期通過，但是這幾年這些行動並沒有引起注意。通過海峽的次數也無明顯增加。

（六） 美國對台灣銷售武器

美國預計向台灣銷售 108 輛艾布蘭戰車，該型號為美國自身正在使用的主力坦克 M1A2。目前，台灣軍隊從美國購買了很多海軍、空軍武器，之後陸軍也會購買武器。

台灣陸軍的主力坦克從 M60A3 就沒有更新換代過。因為 M60A3 坦克是 1980 年代初生產的，所以現在的武器標準來講，其主要武器 105 毫米的來福槍的威懾力很有限。總體來講，美國向台灣空軍或海軍提供頂尖水平的武器是相當困難，但是陸軍武器的話，沒有攻擊大陸的性能，所以從政治層面上來說，引進美國軍隊現役坦克也無大礙。但是，M1A2 坦克相較 M60A3 坦克，前者比 M60A3 坦克重 10 噸以上，約 63 噸。所以 M1A2 坦克恐怕很難在陸地面積小、江河多、橋梁道路等交通基礎設施脆弱的台灣使用。

此次武器銷售額總計為 20 億美元（2171 億日元），預計與坦克同時購買的，還有 1249 枚的 TOW（有線式反坦克飛彈）、409 枚的「標槍」（FGM-148 Javelin 步兵攜帶式多功能反坦克飛彈）、250 枚的「針刺」（便攜式防空飛彈）等。無論哪一個都對坦克、航空器（直升機及對地攻擊機、低空飛行的運輸機）發揮威力。這些是在大陸軍隊坦克「登陸」之前，用於迎擊的，機動性很高的武器，對近在咫尺的攻擊者起作用。因此對台灣來說，購買補充此類武器相當重要。

繼坦克之後，台灣想要購買 66 架 F-16V 戰鬥機。據台灣報道，7 月可知能否購買。但是，該訂單預計花費 20 億美元國防預算，對台灣來說稍嫌浪費。

（七）「北美事務協調委員會」改名為「台灣美國事務委員會」

1979 年，台灣與美國斷交的時候，美國在華盛頓設立了「美國在台協會」，台灣在台北設立了「北美事務協調委員會」，各自在對方的首府成立了代表處。2019 年 5 月，台灣外交部在新聞稿中稱，台灣將位於台北市的「北美事務協調委員會」更名為「台灣美國事務委員會」。台灣單方面堅持採取該措施，但是，如果沒有美國的授意台灣也無法實施。台灣在華盛頓的代表處仍為「駐美國台北經濟文化代表處」。將其改為「台灣在美國代表處」，則更體現出雙方親密的關係。

（八）美國高官發佈的與台灣關係的聲明

2018 年 7 月，在傳統基金會與台灣民主基金會聯合舉辦的研討會上，美國國防部亞太事務助理部長薛瑞福聲明，美國的「自由開放的印度太平洋戰略」不是反對、對抗任何國家，而是包容、積極的戰略，台灣是這一戰略中重要的夥伴。

2018 年 7 月，美國國務卿龐皮歐在美國商會、華盛頓總部做演講，他指出台灣經濟的發展及創造性開放的民主社會是台灣發展的動力，表現出了對台灣的肯定。

2018 年 10 月，美國副總統彭斯在哈德遜研究院發表演講，在其演講中，他指責中國自上一一年來，讓拉丁美洲的 3 個國家與台灣地區斷交，批判中國對台灣海峽的安全帶來了威脅，但同時美國政府遵守與中國的三個聲明，以及《台灣關係法》中表明的「一個中國」原則。美國堅信為全台灣的華人指明了一條光明大道。

（九）美國國務院對其他國家對台政策的變化表示遺憾

2018 年 8 月，美國國務院對與台灣斷交，同時與大陸建立外交關係的薩爾瓦多表示遺憾。美國明確提出修正案，限制其支持薩爾瓦多的預算。美國國務院的新聞發言人通過郵件表示，美國承認，所有國家都擁有決定其外交關係的主權，但仍對薩爾瓦多的決定深表遺憾。而且，台灣是民主主義的成功的示例，是美國值得信賴的夥伴，美國將改變態度繼續支持台灣。

正如美國國務院指出，所有的國家擁有與別國家建立友好關係是權利及自由。中國政府應對薩爾瓦多與台灣斷交起到了強烈的推動作用。即使美國有充分的理由，但回想美國 1979 年與台灣斷交，與大陸關係正常化，美國對自身不感疑問，卻仍對薩爾瓦多的決定表示遺憾。美國批判中國的形式前所未有，因而備受矚目。

四、 總結

上一節講述的九個美國對台灣政策的事例中，可以分為以下幾類：

1. 在以前政策的範圍內：(五)、(六)
2. 雖然在以前政策的範圍之內，但是結果備受矚目：(三)、(八)
3. 超出以前政策的範疇：(一)、(二)、(四)、(七)、(九)

雖然川普政府並沒有明確反對歷屆美國政府遵循的「一個中國」原則，但是政府和議會確實都加大了對台灣的支持。

但不可否認的是，美國對台灣的各種優待政策，其牽制大陸的意圖非常強烈。法律的實施以及出售武器應該可以在美國與中國的這種關係穩定的局面下繼續進行。這種現象有益於台灣發展。美國與中國之間的矛盾不單單是貿易摩擦，而是在「爭奪霸權」。在目前情況下，美國與中國之間都不想通過戰爭解決問題。因此可能出現美國與蘇聯持續了半個世紀，為「爭奪霸權」的冷戰。雖然暫時妥協，但基本上激烈的競爭很有可能持續很長時間。而且，台灣是一張有利用價值的「好牌」。

另一方面，面對來自大陸的壓力，伴隨著台灣方面自身的發展，顯而易見的是，台灣總統選舉體現著全台灣的動向。而且，台灣面對來自大陸的壓力，想要與美國、日本、東南亞深化關係。其結果由對方國家的國力，及其與台灣的關係而定。在「與大陸進行對抗」這一點上，超級大國美國的動向對於台灣來說具有很大的支撐作用。但是，如果台灣有親近大陸的趨向，美國就失去了支持台灣的理由。屆時，美國便不得不改變現有的對台政策。從這點來看，美國應該期待蔡英文政府的勝利。

附記

本論文的初稿發表於《第十屆中日關係與台灣問題學術研討會》(2019年7月29日，於東京)。

作者簡歷

門間 理良 MOMMA Rira

學 歷 筑波大學大學院博士課程歷史・人類學研究科史學專攻東洋史課程（滿期退學）

現 職 日本國防衛省防衛研究所中國研究室室長

研究領域 中國・台灣政治・軍事、中台關係、東亞國際關係、中國人民解放軍史

官方網頁 <http://www.nids.mod.go.jp/index.html>

當代日本與東亞研究 2017年8月1日創刊

出版日：2019年11月1日

出版者：當代日本與東亞研究會

編輯部：

主編：松田康博

副主編兼執行編輯：黃 偉修

助理編輯：魏 逸瑩

Contemporary Japan and East-Asian Studies

Date of Publication: November 1, 2019

Publisher: Society for Contemporary Japan and East-Asian Studies

Editorial Office:

Editor in Chief: Yasuhiro MATSUDA, Ph.D.

Vice Editor in Chief and Executive Editor: Wei-Hsiu Huang, Ph.D.

Assistant Editor: Iying WEI

Contemporary Japan and East-Asian Studies

November 1, 2019 Vol. 3 No.6

<http://jeast.ioc.u-tokyo.ac.jp/>

US's Strategies with Taiwan Against the Modernization of Chinese Military Power

Edited and Published by

Society for Contemporary Japan and East-Asian Studies