



当代日本与东亚研究

第3卷第6号 2019年11月

<http://jeast.ioc.u-tokyo.ac.jp/>

针对中国军事力量近代化
美国通过深化与台湾的关系开展对策

当代日本与东亚研究会 编印

目次

■ 摘要.....	I
■ 论文	
前言.....	1
中国为实现两岸统一所做的战略部署.....	1
美国援助台湾政策的典型事例.....	2
总结.....	5
■ 附记.....	i
■ 作者简历.....	ii

摘要

在香港与澳门已经回归的当下，代表着中国共产党政府“核心利益”之一的台湾问题的解决，有着更重要的意义。统一台湾是实现“中华民族伟大复兴的中国梦”的一部分。台湾未统一，就不能说完全实现了“中国梦”。

本文首先确认中国对台湾的外交、经济、军事各个方式的压力。接着，本文选取几个由特朗普领导的美国政府对台湾实施的援助政策来进行介绍。最后，导出以下结论。

虽然特朗普政府并没有明确反对历届美国政府遵循的“一个中国政策”，但是政府与参、众议院确实都加大了对台湾的支持。这些美国对台湾的各种优待政策，其牵制中国的意图非常浓厚。各种法律的实施以及武器的出售应该可以在美中的这种关系稳定的局面下继续进行。在目前的情况下，美国与中国都不想通过战争解决问题。

因此美中之间可能会出现与类似美苏冷战时期一样的长期激烈的竞争。这种现象有益于台湾发展。但是，如果台湾有亲近大陆的趋向，美国就失去支持台湾的理由。届时，美国便不得不改变现有的对台政策。从这点来看，美国应该期待蔡英文政权的胜利。

Abstract

After handover of Hong Kong and Macau, the resolution of reunification of Taiwan has more significance for China as it is officially described as one of their “core interests” of China Communist Party administration. “The great rejuvenation of the Chinese nation” in the “Chinese Dream” means the reunification of Taiwan. Therefore, China would not be possible to declare that their dream is fully realized without bringing Taiwan back.

This paper explores China’s diplomatic, economic and military pressure on Taiwan. Then, US’s policies to support Taiwan under the Trump administration will be examined. Finally, the following conclusions are provided.

The Trump administration has been keeping the same attitude toward “One China Policy” that the successive US administrations had maintained, but both the US administration and congress have steadily increased their support for Taiwan. These US’ policies to support Taiwan have strong implications of keeping China in check. However, the US will probably continue their existing support to Taiwan such as several pro-Taiwan laws and arms sales even if the US-China relations are improved. Both US and China do not consider war as a possible solution to the problem.

Therefore, this struggle for hegemony between the US and could last for half a century like the US-Soviet Cold War. This situation will probably work favorably to Taiwan's independence. However, if a pro-Chinese party wins in the next presidential election of Taiwan, the US will have to change their attitudes toward Taiwan because

they lose the reason to support Taiwan. Therefore, the US must hope the reelection of Tsai administration.

针对中国军事力量近代化 美国通过深化与台湾的关系开展对策

门间理良

(日本国防省防卫研究所中国研究室室长)

一、序

1997年12月24日，江泽民总书记的发言中第一次提及“中华民族的伟大复兴”，该表述出现在《人民日报》数据库。自此，“中华民族的伟大复兴”被提及的次数越来越多。之后也用“中国梦”这一表述来表现理想中的中国。将以上两者整合后，产生了“中华民族伟大复兴的中国梦”这一说法。然而这种说法本身就模糊不清，并没有清楚说明怎样才是“中华民族的伟大复兴”，想要实现的“中国梦”是什么等相关问题。这些表述描绘出各种各样的理想，谁都能想象的到绝不仅仅只是有一个愿望。

但是，以历史脉络为前提，该表述的使用意味着中国力求“复兴”，我认为中国试图抹去曾沦为半殖民地的屈辱史，试图重返曾经的荣耀。若不洗刷屈辱的历史，无论是“中华民族的伟大复兴”还是“中国梦”，都没办法实现。目前，香港与澳门已经回归，中国共产党领导下的政府的“核心利益”之一，即解决台湾问题，有着更重要的意义。由于在中日甲午战争中战败，中国曾将领土中的台湾及几个岛屿割让给日本。直到现在，这些领土都是“未回归”状态。统一台湾是实现“中华民族伟大复兴的中国梦”的一部分。台湾未统一，就不能说实现了“中国梦”。

本文主要选取特朗普领导下的美国政府支持台湾的各种政策当中的几个有代表性的内容进行介绍。并且，对这些政策的意义进行简单分析。

二、中国为实现两岸统一所做的战略部署

2019年6月2日，中国国防部部长魏凤和出席香格里拉对话会，发表了“如果有人胆敢把台湾从中国分裂出去，中国军队别无进择，必将不惜一战，必将不惜一切代价，坚决维护祖国统一”的言论，他反复表明大陆坚决反对台湾独立，并声明如果台湾独立，大陆将动用武器的立场。大陆在给台湾领导人以民众施加压力的同时，抓住了向海内外表达决心的恰当时机。“如果没有实现祖国的统一，就不是真

正意义上的‘中华民族的伟大复兴’，不能算是中华民族期待的中国梦”。

习近平政府修改宪法，删除“国家主席每届任职 5 年，连续任职不得超过两届”的规定。此举被认为很可能打破以胡锦涛总书记为代表的，任期满两届（即 10 年）之后，同时卸任总书记、国家主席、中央军事委员会主席的流程。在确保其对中国的长期领导后，习近平的目标是创立一番丰功伟绩，可与毛泽东建立新中国，邓小平坚决实行改革开放、开辟中国经济发展道路相媲美。习近平主席作为领导者，希望走出一条决定性的道路，即统一台湾。

习近平政府现在的外交政策上①逐渐剥夺台湾的邦交国、②剥夺台湾参加国际会议的机会、③向台湾在海外建立代表处的国家政府施加压力，删除其代表处的“中华民国”字样，或将代表处从首都移至地方城市。如巴布亚新几内亚和尼日利亚。政治上①不与蔡英文政府为伴，偏向国民党、②针对台湾企业及民众在大陆创业、就业等，颁布及实施“31 项惠台政策”、③对希望两岸统一的台湾媒体予以关注。军事上，在实现军事力量近代化的同时，通过演习、训练等，对台湾增加压力。在经济、经贸方面深化关系，防止台湾独立，使台湾与大陆向统一方向发展。

三、 美国援助台湾政策的典型事例

对于台湾来说幸运的是，美国的特朗普政府相较奥巴马政府，对中国持压倒性的强硬态度。这不仅仅是白宫的现象，美国联邦议会也因同样的观点而受到关注。结果，美国为了制裁大陆，不断地打出台湾这张牌。

（一） 制定并实施深化对台关系的法律

美国政策为援助台湾，制定并实施了各种法律。如 2018 年 3 月，特朗普政府签署了《台湾旅行法》，鼓励美国与台湾的政府高官或官员互访。2018 年 12 月，总统特朗普签署《亚洲再保证倡议法案》，该法案正式生效。该法案的第 209 条“对台湾的承诺”明确表明，强化美台关系是美国的政策。而且，其中写到美国与台湾要保持经济、政治、安全保障等方面的关系；美国会认真遵守《与台湾关系法》、“3 个声明”、及里根总统对台销售武器相关的六个保证；美国承诺继续向台湾出售武器；并以《台湾旅行法》为依据，奖励美国高官出访台湾。

此外，需要注意的是，特朗普政府发布的各种战略文件与报告中也倡导加深与台湾的关系。2019 年 6 月，美国国防部颁布了《2019 年印度太平洋战略报告》。在这份 30 页的报告中，记录着“在印度太平洋地区具有民主主义社会的地区中，新加坡、台湾、新西兰、蒙古是可以信赖的、有能力的、美国天然的伙伴”。在个别项目中，美国对台湾拥有持续强劲且繁荣的民主主义表示大力支持，并且将台湾作为印度太平洋地区众多连接点的一环，实施《台湾关系法》。

（二）台湾“国家安全会议秘书长”会见美国总统国家安全顾问

2019年5月，台湾国家安全会议秘书长李大维出访美国，与美国总统特朗普的国家安全顾问博尔顿进行会谈。该会谈是自1979年以来，美国与台湾断交后的首次会谈。博尔顿因对大陆态度强硬、亲近台湾的立场而闻名，更因中国政府对其警惕而备受关注。此次声明不是台湾政府的一己之见，显而易见是台湾方面在得到美国政府的同意之后发布的内容。

（三）总统特朗普和中华民国国旗在照片里同框

2019年5月，美国总统特朗普出席美国空军士兵毕业典礼，典礼结束之后，与毕业生们拍纪念照片。有人将特朗普旁边有中华民国的国旗的照片发给了白宫的instagram。

（四）美国企业参与制造台湾潜水艇

4月7日蔡英文政府声明，美国政府准许美国企业参与讨论并制造台湾潜水艇。如果这一声明实现，美国企业则有可能帮助台湾建造潜水艇。美国将大力支持台湾自主制造潜水艇的战斗系统。今后，通过美国与台湾国防公开讨论会等机会，台湾会加强与美国国防产业之间的联系。但是，大陆不仅对台湾，也对美国政府及相关企业表示强烈的反对，并向其施加压力，所以该设想不一定实现。

2018年12月，台湾海军参谋长李宗孝在立法院讲到，希望15个欧美国际企业能够参与到台湾潜水艇制造计划中。另有一部分企业计划将子公司设立到高雄。

（五）美国海军舰艇穿越台湾海峡

据报道，美国海军舰艇多次穿越台湾海峡。自2018年7月起，到2019年1月24日，美国海军军舰已四次通过台湾海峡。2019年1月，美国海军的阿利·伯克级导弹驱逐舰“麦坎贝尔”号和补给舰“沃尔特·S.德尔”号通过台湾海峡。同年3月，驱逐舰“柯蒂斯·威尔伯”号与海岸警卫队缉私舰“巴索夫”级通过台湾海峡；4月，导弹驱逐舰“斯特塞姆”号和“威廉·P.劳伦斯”号通过了海峡；5月，驱逐舰和补给舰也通过了台湾海峡。虽然美国海军舰艇每年定期通过，但是这几年这些行动并没有引起注意。通过海峡的次数也无明显增加。

（六）美国对台湾销售武器

美国预计向台湾销售108辆“艾布拉姆斯”坦克，该型号为美国自身正在使用的主力坦克M1A2。目前，台湾军队从美国购买了很多海军、空军武器，之后陆军也会购买武器。

台湾陆军的主力坦克从M60A3就没有更新换代过。因为M60A3坦克是1980

年代初生产的，所以现在的武器标准来讲，其主要武器 105 毫米的来复枪的威慑力很有限。总体来讲，美国向台湾空军或海军提供顶尖水平的武器是相当困难，但是陆军武器的话，没有攻击大陆的性能，所以从政治层面上来说，引进美国军队现役坦克也无大碍。但是，M1A2 坦克相较 M60A3 坦克，前者比 M60A3 坦克重 10 吨以上，约 63 吨。所以 M1A2 坦克恐怕很难在陆地面积小、江河多、桥梁道路等交通基础设施脆弱的台湾使用。

此次武器销售额总计为 20 亿美元（2171 亿日元），预计与坦克同时购买的，还有 1249 枚的 TOW（有线式反坦克导弹）、409 枚的“标枪”（FGM-148 Javelin 步兵携带式多功能反坦克导弹）、250 枚的“针刺”（便携式防空导弹）等。无论哪一个都对坦克、航空器（直升机及对地攻击机、低空飞行的运输机）发挥威力。这些是在大陆军队坦克“登陆”之前，用于迎击的，机动性很高的武器，对近在咫尺的攻击者起作用。因此对台湾来说，购买补充此类武器相当重要。

继坦克之后，台湾想要购买 66 架 F-16V 战斗机。据台湾报道，7 月可知能否购买。但是，该订单预计花费 20 亿美元国防预算，对台湾来说稍嫌浪费。

（七）“北美事务协调委员会”改名为“台湾美国事务委员会”

1979 年，台湾与美国断交的时候，美国在华盛顿设立了“美国在台协会”，台湾在台北设立了“北美事务协调委员会”，各自在对方的首府成立了代表处。2019 年 5 月，台湾外交部在新闻稿中称，台湾将位于台北市的“北美事务协调委员会”更名为“台湾美国事务委员会”。台湾单方面坚持采取该措施，但是，如果没有美国的授意台湾也无法实施。台湾在华盛顿的代表处仍为“驻美国台北经济文化代表处”。将其改为“台湾在美国代表处”，则更体现出双方亲密的关系。

（八）美国高官发布的与台湾关系的声明

2018 年 7 月，在传统基金会与台湾民主基金会联合举办的研讨会上，美国国防部亚太事务助理部长兰德尔·施莱弗声明，美国的“自由开放的印度太平洋战略”不是反对、对抗任何国家，而是包容、积极的战略，台湾是这一战略中重要的伙伴。

2018 年 7 月，美国国务卿蓬佩奥在美国总商会、华盛顿总部做演讲，他指出台湾经济的发展及创造性开放的民主社会是台湾发展的动力，表现出了对台湾的肯定。

2018 年 10 月，美国副总统彭斯在哈德孙研究所发表演讲，在其演讲中，他指责中国自上一年来，让拉丁美洲的 3 个国家与台湾地区断交，批判中国对台湾海峡的安全带来了威胁，但同时美国政府遵守与中国的三个声明，以及《台湾关系法》中表明的“一个中国”原则。美国坚信为全台湾的华人指明了一条光明大道。

(九) 美国国务院对其他国家在台政策的变化表示遗憾

2018年8月,美国国务院对与台湾断交,同时与大陆建立外交关系的萨尔瓦多表示遗憾。美国明确提出修正案,限制其支持萨尔瓦多的预算。美国国务院的新闻发言人通过邮件表示,美国承认,所有国家都拥有决定其外交关系的主权,但仍对萨尔瓦多的决定深表遗憾。而且,台湾是民主主义的成功示例,是美国值得信赖的伙伴,美国将改变态度继续支持台湾。

正如美国国务院指出,所有的国家拥有与别国家建立友好关系的权利及自由。中国政府应对萨尔瓦多与台湾断交起到了强烈的推动作用。即使美国有充分的理由,但回想美国1979年与台湾断交,与大陆关系正常化,美国对自身不感疑问,却仍对萨尔瓦多的决定表示遗憾。美国批判中国的形式前所未有,因而备受瞩目。

四、 总结

上一节讲述的九个美国对台湾政策的事例中,可以分为以下几类:

1. 在以前政策的范围内:(五)、(六)
2. 虽然在以前政策的范围之内,但是结果备受瞩目:(三)、(八)
3. 超出以前政策的范畴:(一)、(二)、(四)、(七)、(九)

虽然特朗普政府并没有明确反对历届美国政府遵循的“一个中国”原则,但是政府和议会确实都加大了对台湾的支持。

但不可否认的是,美国对台湾的各种优待政策,其牵制大陆的意图非常强烈。法律的实施以及出售武器应该可以在美国与中国的这种关系稳定的局面下继续进行。这种现象有益于台湾发展。

美国与中国之间的矛盾不单单是贸易摩擦,而是在“争夺霸权”。在目前情况下,美国与中国之间都不想通过战争解决问题。因此可能出现美国与苏联持续了半个世纪,为“争夺霸权”的冷战。虽然暂时妥协,但基本上激烈的竞争很有可能持续很长时间。而且,台湾是一张有利用价值的“好牌”。

另一方面,面对来自大陆的压力,伴随着台湾方面自身的发展,显而易见的是,台湾总统选举体现着全台湾的动向。而且,台湾面对来自大陆的压力,想要与美国、日本、东南亚深化关系。其结果由对方国家的国力,及其与台湾的关系而定。在“与大陆进行对抗”这一点上,超级大国美国的动向对于台湾来说具有很大的支撑作用。

但是,如果台湾有亲近大陆的趋向,美国就失去了支持台湾的理由。届时,美国便不得不改变现有的对台政策。从这点来看,美国应该期待蔡英文政府的胜利。

附記

本论文的初稿发表於东京大学两岸关系研究小组与上海国际问题研究院合办的《第十届中日关系与台湾问题学术研讨会》（2019年7月29日，於东京）。

作者简介

门间 理良 MOMMA Rira

学 历 筑波大学大学院博士课程历史・人类学研究科史学专攻东洋史课程（满期退学）

现 职 日本防卫省防卫研究所中国研究室室长

研究领域 中国・台湾政治・军事、中台关系、东亚国际关系、中国人民解放军史

官方网页 <http://www.nids.mod.go.jp/index.html>

当代日本与东亚研究 2017年8月1日创刊

出版日：2019年11月1日

出版者：当代日本与东亚研究会

编辑部：

主编：松田康博

副主编兼执行编辑：黄 伟修

助理编辑：魏 逸莹

Contemporary Japan and East-Asian Studies

Date of Publication: November 1, 2019

Publisher: Society for Contemporary Japan and East-Asian Studies

Editorial Office:

Editor in Chief: Yasuhiro MATSUDA, Ph.D.

Vice Editor in Chief and Executive Editor: Wei-Hsiu Huang, Ph.D.

Assistant Editor: Iying WEI

Contemporary Japan and East-Asian Studies

November 1, 2019 Vol. 3 No.6

<http://jeast.ioc.u-tokyo.ac.jp/>

US's Strategies with Taiwan Against the Modernization of Chinese Military Power

Edited and Published by

Society for Contemporary Japan and East-Asian Studies